



**OGGETTO: Esame ed approvazione del Regolamento organico del Personale Dipendente e di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi del Comune di Telve di Sopra.**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso che:**

- l'art. 6 comma 1 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino – Alto Adige, approvato con Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2 e ss.mm. prevede che *“nel rispetto della legge e dello statuto, il Comune adotta regolamenti per l'organizzazione ed il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e l'esercizio delle funzioni nonché regolamenti per l'organizzazione ed il funzionamento delle aziende e degli enti da esso dipendenti”*;
- il successivo comma prevede altresì che i comuni disciplinino, con appositi regolamenti, nel rispetto dei principi generali stabiliti dalla legislazione nazionale, la dotazione organica del personale, l'organizzazione degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità. Il regolamento disciplina altresì l'attribuzione ai dirigenti di responsabilità gestionali per l'attuazione degli obiettivi fissati dagli organi dell'Ente e stabilisce le modalità dell'attività di coordinamento tra il segretario e i dirigenti medesimi;
- risulta quindi pacifico che nell'attuale contesto normativo è fatta espressa riserva in favore dell'autonomia regolamentare degli Enti locali per tutto ciò che legge e contratti non disciplinano espressamente in materia di rapporti di lavoro e di organizzazione degli uffici;

**Dato atto che:**

- la disciplina del pubblico impiego è stata assoggettata, negli anni, ad un complesso e articolato iter di riforme che, a loro volta devono essere collocate nel più vasto disegno di innovazione dell'apparato pubblico nel suo complesso;
- negli anni novanta è stata sancita la privatizzazione del rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione; conseguentemente la disciplina dei pubblici impiegati è stata assoggettata alla disciplina del lavoro privato e dunque alla contrattazione collettiva. In tale contesto si è delineata una distinzione tra organizzazione amministrativa – disciplinata in regime di diritto pubblico – e regolazione e gestione del rapporto di lavoro – disciplinata con le norme di diritto comune, codice civile, contrattazione collettiva negoziata con le organizzazioni sindacali;
- alla fine degli anni '90, con le riforme “Brunetta”, si ha assistito, da un punto di vista delle fonti normative del pubblico impiego, ad un aumento delle fonti legislative in materia con riduzione dello spazio di regolamentazione affidato alla contrattazione collettiva;
- a partire dagli anni 2000, il legislatore è risultato sempre più orientato alla riduzione della spesa pubblica e alla necessaria riorganizzazione interna della pubblica amministrazione; si è posta sempre maggiore attenzione a grandi temi come quello della trasparenza con riferimento ad ogni aspetto dell'organizzazione della macchina pubblica, all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle finalità istituzionali, al raggiungimento dei risultati e degli obiettivi con conseguente valutazione del personale. Al riguardo si evidenzia che la Legge Regionale 25 maggio 2012, n. 2, al Capo I, ha provveduto ad adeguare l'ordinamento del personale delle amministrazioni comunali ai principi di “trasparenza, qualità, efficienza, merito, premialità e responsabilizzazione dei dirigenti “ed ai criteri organizzativi della Pubblica Amministrazione introdotti dalla Legge 4 marzo 2009 n. 1, successivamente sviluppati dal d.lgs. 27.10.2009 n. 150;

**Evidenziato che** il Comune di Telve di Sopra è dotato di un regolamento organico del personale dipendente, nella versione adeguata alla Legge regionale 23 ottobre 1998, n. 10 ed al Contratto collettivo provinciale di data 8 marzo 2000, approvato con deliberazione consiliare n. 33 dd. 21.12.2000;

**Dato atto che** ora il vigente regolamento necessita di essere sostituito per i seguenti motivi:

- l'attuale regolamentazione risulta datata ed anacronistica e necessita di un adeguamento alle novelle legislative e contrattuali approvate successivamente alla sua adozione del dicembre 2000;
- necessità di recepire le nuove forme di reclutamento del personale: l'art. 2, comma 1, lett. e) della legge regionale n. 3/2019 ha aggiunto all'art. 91 comma 1 del CEL le lettere *e bis*) ed *e ter*), di modo che *“l'accesso all'impiego avviene: ... e-bis) mediante utilizzo delle graduatorie di concorso pubblico approvate dalla provincia e dal consiglio provinciale territorialmente competenti, nonché dai comuni, dalle aziende pubbliche di servizi alla persona, dalle comunità e dalle comunità comprensoriali con sede nel territorio provinciale di riferimento, previo accordo tra le amministrazioni interessate e secondo i criteri prestabiliti dall'amministrazione con deliberazione dell'organo esecutivo; e-ter) mediante utilizzo delle graduatorie formate in esito a concorsi o corsi-concorsi attivati dal consorzio dei comuni trentini, rispettivamente dal consorzio dei comuni di Bolzano, previo accordo tra gli enti locali ed il rispettivo consorzio”*. Dette modifiche normative riprese da analoghe disposizioni statali, rispondono all'esigenza di ottimizzare le procedure concorsuali permettendo agli Enti locali un risparmio in termini di tempi e risorse organizzative, a garanzia di una maggior efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa;
- necessità di rivedere l'assetto organizzativo per i profondi cambiamenti istituzionali e di attività che hanno interessato l'ente;
- uniformità della disciplina con i corrispondenti Regolamenti dei Comuni di Telve di Sopra, Carzano e Castelnuovo i quali comuni gestiscono in forma associata, unitamente al Comune di Telve, numerosi servizi e attività a cui risultano adibiti il personale dipendente dei quattro comuni;
- adeguamento alle norme anticorruzione e nella specie alle norme di cui al d.lgs. n. 39/2013 sulle incompatibilità dei dipendenti. Al riguardo preme rilevare che per quanto concerne limiti e tipologie di incarichi e attività consentiti ai dipendenti degli enti locali della Regione Autonoma Trentino – Alto Adige, taluni criteri sono stati definiti dal legislatore regionale all'art. 108 del CEL. Detta disciplina rimette alla disciplina regolamentare comunale la competenza della disciplina dei casi di incompatibilità e cumulo di impieghi, limitandosi a dettare principi e criteri direttivi;
- previsione di una disciplina puntuale in materia di organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

**Visto** lo schema del nuovo regolamento che si compone di 146 articoli ed è articolato come di seguito:

Titolo I – Disposizioni generali

Titolo II – Norme per l'assunzione a tempo indeterminato

Capo I - Disposizioni generali

Capo II - La procedura concorsuale

Capo III - La Commissione giudicatrice

Capo IV - Svolgimento delle prove e formazione della graduatoria

Capo V - Concorsi interni

Capo VI - Nomina in servizio

Capo VII -Rapporti di lavoro a tempo parziale ed a tempo determinato

Titolo III – Stato giuridico

- Capo I - Doveri e responsabilità
- Capo II - Divieti ed incompatibilità
- Capo III - Diritti
- Capo IV - Diritti sindacali
- Capo V - Aspettativa e disponibilità
- Capo VI - Trasferimenti e ristrutturazioni
- Capo VII - Igiene e sicurezza del lavoro e medicina preventiva
- Capo VIII - Comando
- Capo IX - Estinzione del rapporto di lavoro
- Titolo IV - Altre disposizioni
  - Capo I - Disposizioni particolari concernenti il personale dipendente
- Titolo V - Ordinamento degli uffici e servizi
  - Capo I - Principi generali
  - Capo II - La struttura organizzativa
  - Capo III - Il Segretario comunale
  - Capo IV - Funzionari responsabili e conferimento incarichi dirigenziali
  - Capo V - Conferimento incarichi ai responsabili di ufficio
- Titolo VI - Norme transitorie e finali
- Allegato I - Articolazione dei servizi
- Allegato II - Atti determinativi
- Tabella A) Dotazione di personale per categoria
- Tabella B) Requisiti per l'accesso alla categoria / livello

**Considerato** che lo schema del nuovo regolamento è stato inviato dal Comune di Telve, in forma congiunta per tutti i Comuni appartenenti alla gestione Associata 3.2, alle OO.SS. in data 23.10.2019 (prot. n. 6510) e dalle quali non sono pervenute osservazioni né richieste, ed a tutti i dipendenti in data 23.10.2019; lo schema di regolamento è stato infine trasmesso in data 10.12.2019 ai consiglieri comunali ed, entro i termini assegnati, non sono pervenute segnalazioni o proposte;

**Vista** la proposta di regolamento allegata al presente provvedimento e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

**Ritenuto**, altresì di procedere alla revoca del vigente regolamento organico del personale dipendente del Comune di Telve di Sopra;

**Ravvisata** la propria competenza ad approvare il nuovo Regolamento Organico del Personale Dipendente e di organizzazione degli Uffici e Servizi, ai sensi del comma 3, lett. a) dell'art. 49 del Codice Enti Locali, approvato con L.R. 3.05.2018 n. 2 e ss.mm.;

**Vista** la L. 6 novembre 2012, n. 190 recante "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e relative disposizioni attuative;

**Visto** il parere favorevole, espresso ai sensi degli articoli 185 e 187 del Codice Enti Locali, approvato con L.R. 3.05.2018 n. 2 e ss.mm., sulla presente proposta di deliberazione dal Segretario comunale in data 05.12.2020;

**Dato atto** che l'adozione della presente delibera non comporta alcun impegno di spesa pertanto non necessita di parere di regolarità contabile né dell'attestazione di copertura finanziaria;

**Visto** il Codice Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige, approvato con L.R. 3.05.2018 n. 2 e s.m.;

**Visto** lo statuto comunale vigente;

**Vista** la L.R. 15 dicembre 2015, n. 31 e ss.mm.i;

Svoltasi la discussione, come riportato nel processo verbale di seduta;

Con voti favorevoli espressi per alzata di mano n. 07, astenuti n. 04 (Colme Devis, Trentin Andrea (di Bruno), Trentin Igor e Trentin Massimiliano), e contrari n. 0 su n. 11 consiglieri presenti e votanti;

## **DELIBERA**

1. di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, il nuovo Regolamento Organico del Personale Dipendente e di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi composto da n. 146 articoli, n. 2 allegati e n. 2 tabelle, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
2. di dare atto che il regolamento di cui al punto 1) sostituisce il precedente Regolamento Organico del Personale Dipendente, approvato con deliberazione consiliare n. 33 dd. 21.12.2000 e ss.mm. che viene quindi contestualmente revocato a far data dall'esecutività della presente deliberazione;
3. di dare atto che il Regolamento di cui al precedente punto 1 entra in vigore a decorrere dalla data di esecutività della deliberazione di approvazione;
4. di rimettere alla competenza della Giunta comunale le eventuali modifiche e/o integrazioni e/o precisazioni che si rendesse necessario apportare all'allegato 1 "Articolazione dei Servizi" del regolamento di cui al punto 1;
5. di dare atto che, successivamente alla sua entrata in vigore, il presente Regolamento sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune, al fine di favorire la più ampia e agevole conoscenza da parte di chiunque ne abbia interesse;
6. di dare atto che la presente deliberazione diverrà esecutiva a pubblicazione avvenuta ai sensi dell'art. 183 comma 3 del Codice Enti Locali approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m.;
7. di dare evidenza che, ai sensi dell'art. 4, comma 4, della L.P. 23/92 e ss.mm., avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
  - opposizione alla Giunta comunale entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183, comma 5, della Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2;
  - ricorso al Tribunale amministrativo regionale di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104;
  - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

*I ricorsi b) e c) sono alternativi*

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.to Colme Ivano

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Iuni dott.ssa Silvana

---

Ai sensi dell'art. 79 comma 1° e 2°, del T.U. approvato con D.P.Reg. 3/L/2005, copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo comunale il giorno 23/01/2020 ove rimarrà esposta per dieci giorni consecutivi.

Telve di Sopra, li 23/01/2020

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Iuni dott.ssa Silvana

---

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 03 febbraio 2020 ai sensi dell'art. 79, comma 3 del Testo Unico delle Leggi Regionali sull'ordinamento dei comuni della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con D.P.Reg. 01.02.2005, n. 3/L e s.m., a seguito di pubblicazione all'albo comunale per dieci giorni consecutivi. Nel corso del periodo di pubblicazione non sono state presentate opposizioni.

Telve di sopra, li

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Iuni dott.ssa Silvana

---

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Telve di Sopra, li

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Iuni dott.ssa Silvana